

## Zpráva kontrolního výboru zastupitelstva obce Velké Přílepy 09/2023

Kontrolní výbor zastupitelstva obce Velké Přílepy provedl v červnu – červenci 2023 následující činnosti.

### Kontrolu uzavřených smluv obce uzavřených v letech 2020 a 2021

**Uzavřeno bylo v letech 2020 a 2021 celkem 265 smluv a dodatků ke smlouvám.**

**Vybráno ke kontrole bylo 85 smluv a dodatků uvedených v příloze Seznam smluv ke kontrole.**

**Všechny smlouvy jsou řádně evidovány a podepsány.**

#### **Zjištění nedostatků:**

1. Celkem 27 podepsaných smluv nemá připsánu doložku právního jednání obce, tj. schválení radou obce či zastupitelstva.

Doložky právního jednání se týkají všech obcí. Obce musí opatřovat smlouvy doložkou právního jednání [dle § 41 odst. 1 Zákona](#). Pokud je uzavírána smlouva, která je ze Zákona podmíněna předchozím zveřejněním (například záměru), schválením nebo souhlasem (např. zastupitelstvem nebo radou obce), je nutné opatřit tuto smlouvu doložkou.

#### **Doporučení zastupitelstvu:**

Pečlivě na všech smlouvách a dodatcích uplatňovat povinnost uvedení doložky právního jednání, jestliže podléhají schválení rady či zastupitelstva.

Doložky samozřejmě mohou být přímo i součástí textu smluv, ale je mnohem praktičtější je na smlouvy lepit etikety s doložkami dle [metodického doporučení k činnosti ÚSC Ministerstva Vnitřní](#) na straně 55.

2. Celkem 6 smluv a dodatků, bylo podepsáno bez usnesení rady či zastupitelstva obce, jejichž podpis byl podmíněn schválením zastupitelstva nebo rady obce.  
 Dle § 41 odst 2 Zákona o obcích jsou právní jednání, která vyžadují schválení zastupitelstva obce, popřípadě rady obce, **bez tohoto schválení neplatná**.

Smlouva	Protistrana	Věc	pozn.	Komentář
73/20	PJV spol. s r.o.	Dodatek č. 2 ke smlouvě o dílo č. 49/20	Chodník Kladenská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
87/20	PJV spol. s r.o.	Dodatek č. 3 ke smlouvě o dílo	Chodník Kladenská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
125/20	RNDr. Aleš Jirásek – AEROLAB	Dodatek č. 1	Meteorologický sloup	původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
33/21	RNDr. Aleš Jirásek – AEROLAB	Dodatek č. 2 ke smlouvě o dílo č. 63/20	Meteorologický sloup	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
105/21	EKOSTAVBY Louny s.r.o.	Dodatek č. 1 k SoD č.90/21	Chodník Podmoráňská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
131/21	Ravion s.r.o.	Odstranění havárie na dešťové kanalizaci	ulice Halasova	Neschváleno zastupitelstvem v rozporu se směrnicí č. 1/2018

**Doporučení zastupitelstvu:**

Sledovat pečlivě schvalování smluv zastupitelstvem, jejich schválení znamená následné vyhrazení i schvalovaných dodatků opět zastupitelstvu. Případná námitka neplatnosti smlouvy či dodatku ze strany dodavatele by byla úspěšná.

3. Darovací smlouva 96/20 pro Zoopark zájezd o.p.s. z 5.11.2020 na 50.000 Kč nebyla v rozporu s §85 písm. b) zákona o obcích schválena zastupitelstvem, kterému je poskytování peněžitých darů ve výši nad 20.000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce – vzniklá škoda obci je tak celkem 50.000 Kč.

**Doporučení zastupitelstvu:**

Požadovat náhradu vzniklé škody zodpovědné podepsané osoby – podepsaná za obec Věra Čermáková.

Velké Přílepy, dne 20.9.2023

Za Kontrolní výbor  
 Vlastimil Zaviačič  
 Předseda

**Vyjádření kontrolovaného:**

## Radka Linhartová

---

**Od:** Tomáš Hošek <hosek@velke-prilepy.cz>  
**Odesláno:** 10. října 2023 11:24  
**Komu:** 'Vlastimil Zaviačič'; 'Radka Linhartová'; 'Věra Čermáková'  
**Kopie:** 'Petr Špindler'; 'Monika Kučeráková'  
**Předmět:** RE: Zápis kontrolního výboru ke kontrole smluv 2020 a 2021

Dobrý den,

Omlouvám se za nedodržení časového limitu k vyjádření.

Vyjádření kontrolovaného:

1. Domnívám se, že absence vylepení doložky nemá žádný vliv na platnost smlouvy a závazky z ní vyplývajících. Podstatné je, zda smlouva byla řádně schválena. Evidence těchto údajů je v elektronické evidenci smluv obce.

2. Nemohu se vyjádřit nemám všechny podklady k dispozici a ne všechny detaily si z roku 2021 pamatuji. Nicméně u položky 131/21 se nedomnívám, že došlo k porušení směrnice, jelikož všechny peněžité hodnoty uvedené ve směrnici byly uváděny bez DPH. Tedy částka bez DPH odpovídala pravomoci podpisu starostovi obce.

3. Jedná se o usnesení z doby COVID a zákazu shromažďování. Což samozřejmě neomlouvá porušení, které v daném usnesení vidíte Vy. V době přijímání usnesení jsme se však na celou situaci dívali jinak než-li Vy nyní. Ano byla tam podpora větší než-li 20 tis. Kč, ale současně zde byla protislužba zooparku ve formě vstupenek a edukativních programů. Tyto služby byly využity. Zpětně osobně vidím chybu v tom, že se celá záležitost nerozdělila na 2 usnesení - darovací smlouvu na 20tis Kč a nákup vstupenek a edukativních programů ve výši 30 tis. Kč. Z mého pohledu žádná škoda obci nevznikla, protože plnění bylo realizováno. Pouze byla celá situace pro jednoduchost sloučena do jednoho usnesení, což se ukázalo jako nešťastné.

Rád bych se kontrolního výboru zeptal, zda budou v nejbližší době kontrolovány smlouvy a objednávky za rok 2022-2023. Děkuji za odpověď.

S pozdravem

Tomáš Hošek

-----Original Message-----

From: Vlastimil Zaviačič <zaviacic@velke-prilepy.cz>

Sent: Wednesday, September 20, 2023 10:52 AM

To: Radka Linhartová <linhartova@velke-prilepy.cz>; Věra Čermáková <cermakova@velke-prilepy.cz>; Tomáš Hošek <hosek@velke-prilepy.cz>

Cc: Petr Špindler <petr.spindler@seznam.cz>; Monika Kučeráková <kucerakova@velke-prilepy.cz>

Subject: Zápis kontrolního výboru ke kontrole smluv 2020 a 2021

Dobrý den,

v příloze vám jako předseda kontrolního výboru zastupitelstva zasílám Zápis kontrolního výboru z kontroly smluv uzavřených v letech 2020 a

2021 k vašemu vyjádření. Prosím o zaslání vašeho vyjádření ke kontrole nejpozději do 6.10.2023.

Děkuji

S pozdravem

Vlastimil Zaviačič

## Zpráva kontrolního výboru zastupitelstva obce Velké Přílepy 09/2023

Kontrolní výbor zastupitelstva obce Velké Přílepy provedl v červnu – červenci 2023 následující činnosti.

### Kontrolu uzavřených smluv obce uzavřených v letech 2020 a 2021

**Uzavřeno bylo v letech 2020 a 2021 celkem 265 smluv a dodatků ke smlouvám.**

**Vybráno ke kontrole bylo 85 smluv a dodatků uvedených v příloze Seznam smluv ke kontrole.**

**Všechny smlouvy jsou řádně evidovány a podepsány.**

#### **Zjištění nedostatků:**

1. Celkem 27 podepsaných smluv nemá připsánu doložku právního jednání obce, tj. schválení radou obce či zastupitelstva.

Doložky právního jednání se týkají všech obcí. Obce musí opatřovat smlouvy doložkou právního jednání [dle § 41 odst. 1 Zákona](#). Pokud je uzavírána smlouva, která je ze Zákona podmíněna předchozím zveřejněním (například záměru), schválením nebo souhlasem (např. zastupitelstvem nebo radou obce), je nutné opatřit tuto smlouvu doložkou.

#### **Doporučení zastupitelstvu:**

Pečlivě na všech smlouvách a dodatcích uplatňovat povinnost uvedení doložky právního jednání, jestliže podléhají schválení rady či zastupitelstva.

Doložky samozřejmě mohou být přímo i součástí textu smluv, ale je mnohem praktičtější je na smlouvy lepit etikety s doložkami dle [metodického doporučení k činnosti ÚSC Ministerstva Vnitra](#) na straně 55.

2. Celkem 6 smluv a dodatků, bylo podepsáno bez usnesení rady či zastupitelstva obce, jejichž podpis byl podmíněn schválením zastupitelstva nebo rady obce.  
[Dle § 41 odst 2 Zákona](#) o obcích jsou právní jednání, která vyžadují schválení zastupitelstva obce, popřípadě rady obce, bez tohoto schválení neplatná.

Smlouva	Protistrana	Věc	pozn.	Komentář
73/20	PJV spol. s r.o.	Dodatek č. 2 ke smlouvě o dílo č. 49/20	Chodník Kladenská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
87/20	PJV spol. s r.o.	Dodatek č. 3 ke smlouvě o dílo	Chodník Kladenská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
125/20	RNDr. Aleš Jirásek – AEROLAB	Dodatek č. 1	Meteorologický sloup	původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
33/21	RNDr. Aleš Jirásek – AEROLAB	Dodatek č. 2 ke smlouvě o dílo č. 63/20	Meteorologický sloup	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu

105/21	EKOSTAVBY Louny s.r.o.	Dodatek č. 1 k SoD č.90/21	Chodník Podmoráňská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
131/21	Ravion s.r.o.	Odstranění havárie na dešťové kanalizaci	ulice Halasova	Neschváleno zastupitelstvem v rozporu se směrnicí č. 1/2018

**Doporučení zastupitelstvu:**

Sledovat pečlivě schvalování smluv zastupitelstvem, jejich schválení znamená následné vyhrazení i schvalovaných dodatků opět zastupitelstvu. Případná námitka neplatnosti smlouvy či dodatku ze strany dodavatele by byla úspěšná.

3. Darovací smlouva 96/20 pro Zoopark zájezd o.p.s. z 5.11.2020 na 50.000 Kč nebyla v rozporu s §85 písm. b) zákona o obcích schválena zastupitelstvem, kterému je poskytování peněžitých darů ve výši nad 20.000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce – vzniklá škoda obci je tak celkem 50.000 Kč.

**Doporučení zastupitelstvu:**

Požadovat náhradu vzniklé škody zodpovědné podepsané osoby – podepsaná za obec Věra Čermáková.

Velké Přílepy, dne 20.9.2023

Za Kontrolní výbor  
Vlastimil Zaviačič  
Předseda

**Vyjádření kontrolovaného:**

1. Dle vyjádření právničky obce Mgr. Endrštové absence doložky u některých typů smluv nemá dopad na platnost smlouvy. Doložka v těchto případech usnadňuje vyhledání, že smlouva byla schválena radou či zastupitelstvem. Doložky nemáme např. u darovacích smluv, dotačního programu, nájemních smluv ...

U smluv, kde dochází k nakládání s majetkem či smluv o dílo jsou doložky zpravidla součástí smlouvy nebo je doložka ke smlouvě připojována.

Od roku 2022 máme ve spisové službě modul evidence smluv, kde u každé evidované smlouvy je vedeno, kdo schvaloval, kdy a číslo usnesení.

**§ 41**

(1) Podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, již bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny. Je-li listina touto doložkou obcí opatřena, má se za to, že povinnost předchozího zveřejnění, schválení nebo souhlasu byla splněna.

(2) Právní jednání, která vyžadují schválení zastupitelstva obce, popřípadě rady obce, jsou bez tohoto schválení neplatná.

(3) K neplatnosti právního jednání z důvodů stanovených v odstavci 2 a v § 38 odst. 4 a § 39 odst. 1 a 2 přihlédne soud i bez návrhu.

3. Ano, došlo k porušení zákona o obcích ohledně maximální výše poskytnutého daru. Jednalo se o rozhodnutí v době covid-19, kdy bylo zakázáno shromažďování osob. Usnesením rady bylo schváleno protiplnění - 150 vstupenek (nyní cena dětské vstupenky je 110 Kč, 16 500 Kč) a

edukativní programy pro MŠ. MŠ byla v té době uzavřena a na Velikonoce připravila dětem balíčky, které jim byly rozvezeny. Součástí balíčku byly i tyto vstupenky.

Rada obce po projednání souhlasí s poskytnutím příspěvku ve výši 50 000 tis. Kč společnosti Zoopark Zájezd o.p.s., Zájezd 5, okres Kladno, 273 43 IČ: 27564916. Společnost Zoopark Zájezd o.p.s. poskytne obci 150 vstupenek pro děti na rok 2021 a naváže spolupráci s MŠ Jablíčko Praha - západ v rámci edukativních programů.

02. 10. 2023

Radka Linhartová

## Zpráva kontrolního výboru zastupitelstva obce Velké Přílepy 09/2023

Kontrolní výbor zastupitelstva obce Velké Přílepy provedl v červnu – červenci 2023 následující činnosti.

### Kontrolu uzavřených smluv obce uzavřených v letech 2020 a 2021

**Uzavřeno bylo v letech 2020 a 2021 celkem 265 smluv a dodatků ke smlouvám.**

**Vybráno ke kontrole bylo 85 smluv a dodatků uvedených v příloze Seznam smluv ke kontrole.**

**Všechny smlouvy jsou řádně evidovány a podepsány.**

#### **Zjištění nedostatků:**

1. Celkem 27 podepsaných smluv nemá připsánu doložku právního jednání obce, tj. schválení radou obce či zastupitelstva.

Doložky právního jednání se týkají všech obcí. Obce musí opatřovat smlouvy doložkou právního jednání [dle § 41 odst. 1 Zákona](#). Pokud je uzavírána smlouva, která je ze Zákona podmíněna předchozím zveřejněním (například záměru), schválením nebo souhlasem (např. zastupitelstvem nebo radou obce), je nutné opatřit tuto smlouvu doložkou.

#### **Doporučení zastupitelstvu:**

Pečlivě na všech smlouvách a dodatcích uplatňovat povinnost uvedení doložky právního jednání, jestliže podléhají schválení rady či zastupitelstva.

Doložky samozřejmě mohou být přímo i součástí textu smluv, ale je mnohem praktičtější je na smlouvy lepít etikety s doložkami dle [metodického doporučení k činnosti ÚSC Ministerstva Vnitra](#) na straně 55.

2. Celkem 6 smluv a dodatků, bylo podepsáno bez usnesení rady či zastupitelstva obce, jejichž podpis byl podmíněn schválením zastupitelstva nebo rady obce.  
Dle § 41 odst 2 Zákona o obcích jsou právní jednání, která vyžadují schválení zastupitelstva obce, popřípadě rady obce, **bez tohoto schválení neplatná**.

Smlouva	Protistrana	Věc	pozn.	Komentář
73/20	PJV spol. s r.o.	Dodatek č. 2 ke smlouvě o dílo č. 49/20	Chodník Kladenská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
87/20	PJV spol. s r.o.	Dodatek č. 3 ke smlouvě o dílo	Chodník Kladenská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
125/20	RNDr. Aleš Jirásek – AEROLAB	Dodatek č. 1	Meteorologický sloup	původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
33/21	RNDr. Aleš Jirásek – AEROLAB	Dodatek č. 2 ke smlouvě o dílo č. 63/20	Meteorologický sloup	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
105/21	EKOSTAVBY Louny s.r.o.	Dodatek č. 1 k SoD č.90/21	Chodník Podmoráňská	Původní smlouva vyhrazena schválením zastupitelstvu
131/21	Ravion s.r.o.	Odstranění havárie na dešťové kanalizaci	ulice Halasova	Neschváleno zastupitelstvem v rozporu se směrnicí č. 1/2018

**Doporučení zastupitelstvu:**

Sledovat pečlivě schvalování smluv zastupitelstvem, jejich schválení znamená následné vyhrazení i schvalovaných dodatků opět zastupitelstvu. Případná námitka neplatnosti smlouvy či dodatku ze strany dodavatele by byla úspěšná.

3. Darovací smlouva 96/20 pro Zoopark zájezd o.p.s. z 5.11.2020 na 50.000 Kč nebyla v rozporu s §85 písm. b) zákona o obcích schválena zastupitelstvem, kterému je poskytování peněžitých darů ve výši nad 20.000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce – vzniklá škoda obci je tak celkem 50.000 Kč.

**Doporučení zastupitelstvu:**

Požadovat náhradu vzniklé škody zodpovědné podepsané osoby – podepsaná za obec Věra Čermáková.

Velké Přílepy, dne 20.9.2023

Za Kontrolní výbor  
 Vlastimil Zaviačič  
 Předseda

**Vyjádření kontrolovaného:**

**Nemám k dispozici přesné znění smluv a nepamatuji si jejich znění. Absence doložky u smluv určitého typu však nemá vliv na jejich platnost.**

Pochybuji, že při zakládání smluv došlo k jakémukoliv opomenutí . Paní Linhartová dbala při zakládání smluv vždy na to, aby smlouvy byly řádně založeny se všemi náležitostmi. Pravidelná kontrola hospodaření ze strany Krajského úřady nezjistila v tomto nikdy chyby.

Dar v době covidu byl schválen ve výši nad 20.000 Kč, což bylo v rozporu s paragrafy, ne však s dobrými mravy. Situace byla v té době nestandardní, včetně zákazu shromažďování. Navíc se muselo jednat rychle, zvířata v ZOO trpěla nedostatkem krmiva. ZOO Zájezd poskytla plnění v podobě edukačních výchovných programů v MŠ a volné vstupenky pro děti. Vstupenky byly rozdány, edukace byla dle vyjádření paní ředitelky MŠ provedena, avšak nedokáží vyčíslit její hodnotu, každý přikládá vzdělání jinou váhu.

Co se týká hrazení škody, která obci tímto vznikla, k tomu mohu uvést jediné. Ano smlouvu jsem podepsala, což bývá standardní, že smlouvy podepisuje jeden člověk, většinou starosta. Bylo to však na základě usnesení rady. Požadujte tedy uhrazení ztráty na všech, kteří hlasovali pro. Pokud mě paměť nemýlí, vy sám jste se, pane předsedo, v ten den z účasti na radě omluvil. Mrzí mě, že jste jako zodpovědný člen rady a zastupitelstva již tehdy neupozornil na toto pochybení. Nemuseli bychom to řešit několik let poté.

Pokud bude zastupitelstvo požadovat, abych uhradila vzniklou škodu, budu tak ochotna učinit až na základě rozhodnutí soudu.

Věra Čermáková